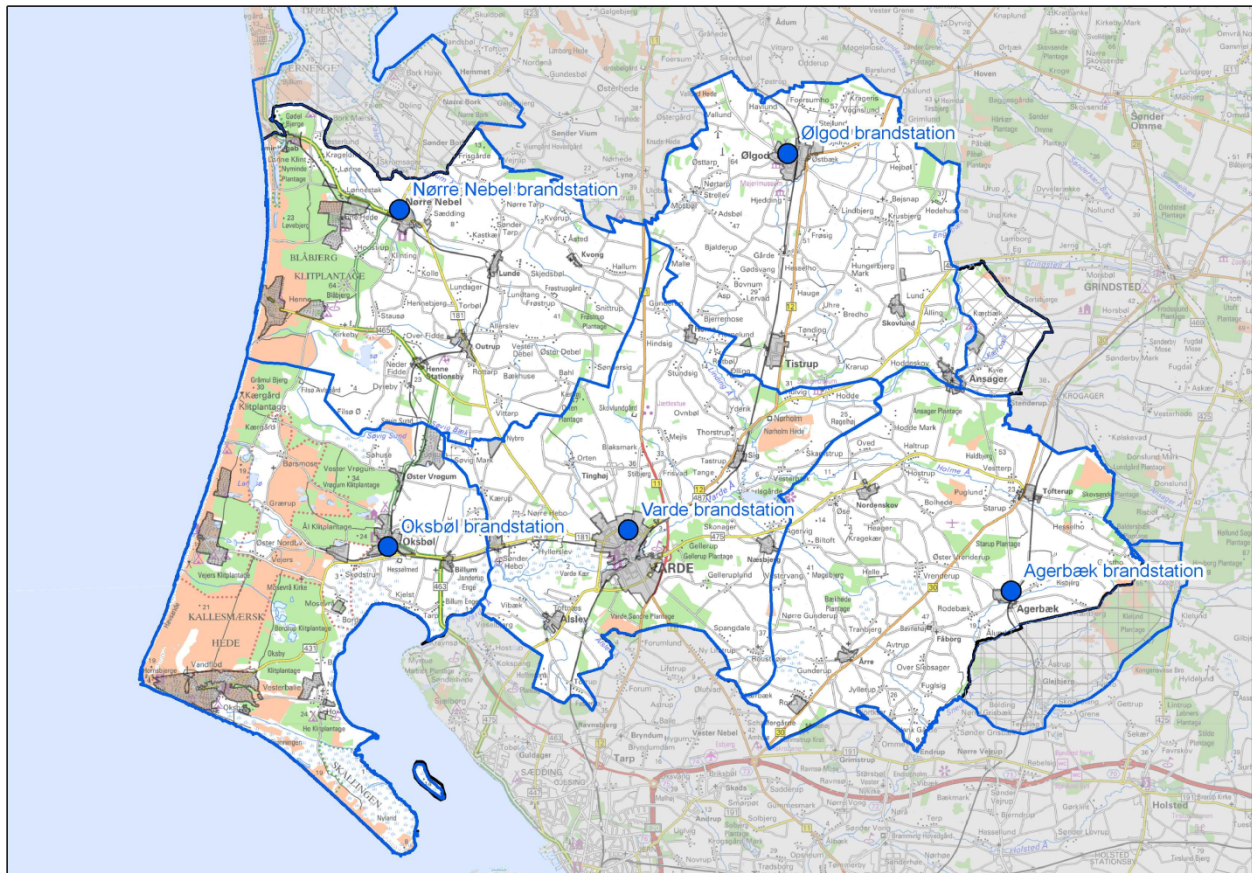


Varde Kommune



Beredskabspolitik for Varde Kommune 2014-2017



Indholdsfortegnelse

1. Indledning	
1.1. Formålet med beredskabspolitikken.....	2
1.2. Værdigrundlaget for Varde Kommunes samlede beredskab.....	2
1.3. Det overordnede mål med Varde kommunes samlede beredskab.....	3
2. Varde Kommunes tiltag for at opnå det overordnede mål	4
2.1. Ledelse.....	4
2.2. Planlægningsgrundlag	4
2.3. Forebyggelse	4
2.4. Uddannelse	5
2.5. Øvelser.....	5
2.6. Evalueringer	5
2.7. Beredskabsplaner.....	5
3. Ansvarsfordeling i forhold til beredskabsplanlægning	6
3.1. Overordnet ansvar	6
3.2. Forventninger til medarbejderne	6
4. Rammerne for politikken.....	7
4.1. Lovgivningskrav.....	7
4.2. Sammenhæng med Varde Kommunes øvrige politikker	7

1. Indledning

1.1. Formålet med beredskabspolitikken

Varde Kommune har ansvaret for at planlægge og drive en række samfundsvigtige opgaver både i hverdagen, og når uforudsete, større hændelser truer den fortsatte drift.

Store og alvorlige hændelser går ofte på tværs af forvaltninger. Derfor er der behov for at sikre, at forvaltningerne både alene og i samarbejde er i stand til at bidrage til en helhedsorienteret håndtering af de konkrete trusler/hændelser.

Intentionen med denne politik er at skabe en ramme for, hvordan kommunens beredskabsopgaver løses både nu og i fremtiden. Ligeledes bliver ansvaret, der påhviler forvaltningerne og relevante aktører tydeliggjort.

Beredskabspolitikken skal ses i sammenhæng med kommunens beredskabsprogram og kommunens generelle beredskabsplan (Beredskabsplan 2013, Plan for fortsat drift).

Kommunens beredskabsprogram konkretiserer, hvordan kommunens forvaltninger skal udmønte politikens mål.

Kommunens generelle beredskabsplan (Plan for fortsat drift) konkretiserer, hvordan kommunen skal arbejde i krisesituationer og ved hændelser, der kan påvirke det kommunale serviceniveau indenfor alle direktørområder.

1.2. Værdigrundlaget for Varde Kommunes samlede beredskab

Et effektivt beredskab er en central del af et robust samfund. At opretholde dette er en opgave, som vi har et fælles ansvar for at løse; både borgere, erhvervsliv og myndigheder.

Som byråd tager vi vores del af ansvaret på os, og derfor arbejder vi løbende med at øge robustheden, mindske sårbarhederne og udvikle kommunens samlede beredskab.

Vi vil arbejde for, at kommunens forvaltninger er i stand til at tilbyde borgere og erhvervsliv sine vigtigste services i alle situationer.

Byrådet ønsker, at Varde Kommune skal være et robust, sikkert og trygt sted at bo, arbejde og drive virksomhed.

Følgende værdier styrer dette arbejde:

- **Robusthed.** Varde Kommune er en robust kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger bidrager til at modstå eller 'inddæmme' ekstraordinære hændelser – og hurtigt kan tilbyde sine services igen, hvis de skulle blive påvirket.
- **Sikkerhed.** Varde Kommune er en sikker kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger bidrager til at beskytte borgernes liv og helbred – og hjælper dem, der ikke kan klare sig selv.
- **Tryghed.** Varde Kommune er en tryk kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger giver sit bidrag til, at borgernes tilværelse og erhvervslivets drift ikke forstyrres unødigt under en ekstraordinær hændelse.

1.3. Det overordnede mål med Varde kommunes samlede beredskab

Kommunens samlede beredskab skal sikre en robust, sikker og tryk ramme for borgernes tilværelse, erhvervslivets drift og kommunens virke.

Det overordnede mål er, at borgerne, erhvervslivet og kommunens forvaltninger trygt og sikkert kan gennemføre deres aktiviteter på normal vis – også hvis der opstår en ekstraordinær hændelse.

Byrådet ønsker derfor, at kommunens forvaltninger sammen og aktivt bidrager til at opfylde målene i kommunens beredskabspolitik. Dette arbejde skal være forankret i værdierne for det samlede beredskab; robusthed, sikkerhed og tryghed.

2. Varde Kommunes tiltag for at opnå det overordnede mål

I Varde Kommune arbejder vi helhedsorienteret med at udvikle det samlede beredskab. Derfor tager vi afsæt i de syv områder i den helhedsorienterede beredskabsplanlægning, dvs. ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.

2.1. Ledelse

Kommunens forvaltninger skal aktivt inddrage ledere på alle niveauer i beredskabsplanlægningen for at sikre en tværgående forankring af og helhedsorienteret tilgang til beredskabsarbejdet.

Målet er, at alle kommunens forvaltninger tager ansvar for og bidrager til at opbygge og udvikle kommunens robusthed over for ekstraordinære hændelser.

Byrådet ønsker derfor, at ledere på alle niveauer i kommunen tager ansvar for beredskabsplanlægningen inden for eget område (sektoransvar) samt i relevant omfang støtter og koordinerer med andre forvaltninger og eksterne samarbejdspartner.

Lederne skal således inden for eget sagsområde vurdere, hvor i planlægningen inden for de syv områder der er størst behov for at udvikle enhedens beredskab. Derudover skal lederne bidrage til kommunens beredskabsprogram og følge op på iværksatte opgaver og aktiviteter.

Lederne skal tage afsæt i kommunalbestyrelsens beredskabspolitik (dvs. dette dokument), herunder værdierne for beredskabet.

2.2. Planlægningsgrundlag

Kommunens forvaltninger skal basere beredskabsplanlægningen på kvalificeret viden og erfaring, foruden de krav, der stilles i lovgivningen.

Målet er, at udviklingen af kommunens samlede beredskab prioriteres i forhold til viden om kommunens kritiske funktioner, trusler, risici og sårbarheder.

Byrådet ønsker derfor, at kommunens forvaltninger udpeger de funktioner, der i særlig grad skal opretholdes for at sikre robusthed, sikkerhed og tryghed for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed. Forvaltningerne skal regelmæssigt analysere risici og sårbarheder i forhold til disse funktioner.

Kommunens samarbejdspartnere skal orienteres om planerne, således at der sikres den nødvendige sammenhæng til andre relevante aktører.

2.3. Forebyggelse

Kommunens forvaltninger skal mindske konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgerne, erhvervslivet og kommunen som helhed gennem effektiv forebyggelse.

Målet er, at borgerne, erhvervslivet og kommunen som helhed i videst muligt omfang kan gennemføre deres aktiviteter på normal vis - også under en ekstraordinær hændelse.

Byrådet ønsker derfor, at kommunens forvaltninger gør forebyggelse af ekstraordinære hændelser til en fast del af planlægningen af kommunens drifts- og myndighedsopgaver.

Forebyggelse skal ske med afsæt i risiko- og sårbarhedsvurderinger og prioriteres ud fra værdierne for kommunens beredskab, så forebyggelsen har en effekt i forhold til at opretholde og videreudvikle kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed. Det betyder, at de forebyggende tiltag

skal bidrage til at nedbringe sandsynligheden for, at ekstraordinære hændelser indtræffer, eller at de får uacceptabelt høje konsekvenser, hvis de indtræffer.

2.4. Uddannelse

Kommunens forvaltninger skal sikre, at kommunens beredskabsplanlægning og -indsats ved hændelser er effektiv og kompetent.

Målet er, at chefer og medarbejderne altid har de kompetencer, der er nødvendige for, at de effektivt kan varetage deres opgaver før, under og efter en hændelse.

Byrådet ønsker derfor, at kommunens forvaltninger beskriver egne kompetence- og behov og udpeger de chefer, teamledere og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

2.5. Øvelser

Kommunens forvaltninger skal have et robust, afprøvet og rutineret samlet beredskab.

Målet er, at kommunens chefer, teamledere og medarbejdere er fortrolige med, hvordan de håndterer en beredskabshændelse, samt at planer og procedurer mv. fungerer efter hensigten.

Byrådet ønsker derfor, at alle kommunens forvaltninger over en 4-årig periode øver alle dele af deres beredskabsplaner.

Byrådet ønsker endvidere, at den generelle beredskabs- og plan bliver øvet mindst hvert fjerde år ved en tværgående krisestyringsøvelse, hvor der fokuseres på at afprøve samarbejde og tværgående koordination ved større hændelser.

2.6. Evalueringer

Kommunens forvaltninger skal bruge egne og andres erfaringer som grundlag for at styrke og udvikle det samlede beredskab.

Målet er, at resultater fra evalueringer anvendes aktivt til at udvikle de syv områder af beredskabsplanlægningen.

Byrådet ønsker derfor, at de relevante forvaltninger i kommunen bidrager til at evaluere alle større hændelser og øvelser.

Byrådet ønsker desuden, at kommunens forvaltninger prioriterer, gennemfører og følger op på relevante anbefalinger.

2.7. Beredskabsplaner

Kommunens forvaltninger skal gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

Målet er, at chefer, teamledere og medarbejdere har en fast fysisk og organisatorisk ramme med kendte roller og robuste procedurer, når der indtræffer en hændelse, som kræver krisestyring.

Byrådet ønsker derfor, at kommunens forvaltninger udarbejder og anvender beredskabs- og planer, som beskriver enhedernes krisestyring. Planerne skal være handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

3. Ansvarsfordeling i forhold til beredskabsplanlægning

3.1. Overordnet ansvar

Byrådet har det overordnede ansvar for beredskabsplanlægningen.

Beredskabsplanlægningen for de enkelte fagområder behandles i de enkelte fagudvalg og den samlede beredskabsplanlægning (beredskabspolitik, -program og den overordnede beredskabsplan for Varde Kommune) behandles i økonomiudvalget, som forbereder indstillinger til beslutning i byrådet.

Kommunaldirektøren og Direktørerne har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver gennemført i de enkelte forvaltninger (direktørområder).

Forvaltningernes ansvar fremgår af afsnittet 'Ledelse'.

Beredskabschefen rådgiver og koordinerer kommunens forvaltninger i deres arbejde med beredskabsplanlægning.

3.2. Forventninger til medarbejderne

Byrådet forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige arbejde formidler erkendte risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse videre til nærmeste leder.

Byrådet forventer derudover, at medarbejderne i relevant omfang bidrager til håndteringen af en krise. Medarbejderne bør derfor kende den beredskabsplan, som de skal handle ud fra, og deltage i relevant uddannelse og øvelser.

4. Rammerne for politikken

4.1. Lovgivningskrav

Lovgivningen stiller følgende krav til kommunens samlede beredskab:

- Beredskabslovens § 25 fastlægger, at kommunen skal have en samlet plan for beredskabet
- Sundhedslovens kapitel 65 fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan

Endvidere kan nævnes:

- Vejledning om beredskabspolitik og beredskabsprogram af Beredskabsstyrelsen marts 2011
- Strandrensningsbekendtgørelsen samt Vejledning om strandrensning, som udmønter havmiljølovens § 35
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet
- M.fl.

Varde Kommune følger Beredskabsstyrelsens vejledning *Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning* i arbejdet med planlægningen af kommunens samlede beredskab.

4.2. Sammenhæng med Varde Kommunes øvrige politikker

Beredskabspolitikken følger kommunes øvrige politikker.